

# Financiamento das Autarquias Locais

## UMA NOVA LEI DAS FINANÇAS LOCAIS

MIGUEL ALMEIDA

Seminário ANMP  
Matosinhos, 14 jun 2023

1

2

## Financiamento Local

- Evolução das Finanças Locais
- Novos desafios e oportunidades
- Revisão da Lei das Finanças Locais

2

3

## Por favor

Aceda e  
responda às  
perguntas  
através do QR-  
Code



The slide features a dark teal background with a pattern of large, semi-transparent numbers (0-9) and currency symbols (€, \$, ¥) in shades of teal and yellow. A QR code is centered on the left side of the slide.

3

# 1. Evolução das Finanças Locais

Enquadramento legal e principais indicadores  
financeiros



The slide features a dark teal background with a pattern of large, semi-transparent numbers (0-9) and currency symbols (€, \$, ¥) in shades of teal and yellow. The text is positioned on the left side of the slide.

4



5



6



7



8

9

*“O aumento das transferências reduz a responsabilização dos eleitos locais e dos autarcas logo introduzindo a ineficiência”*

In, “A Regionalização e a Reforma das Finanças Locais: Que Ordem de Prioridades?”, Ana Bela Bravo e Jorge Sá



9

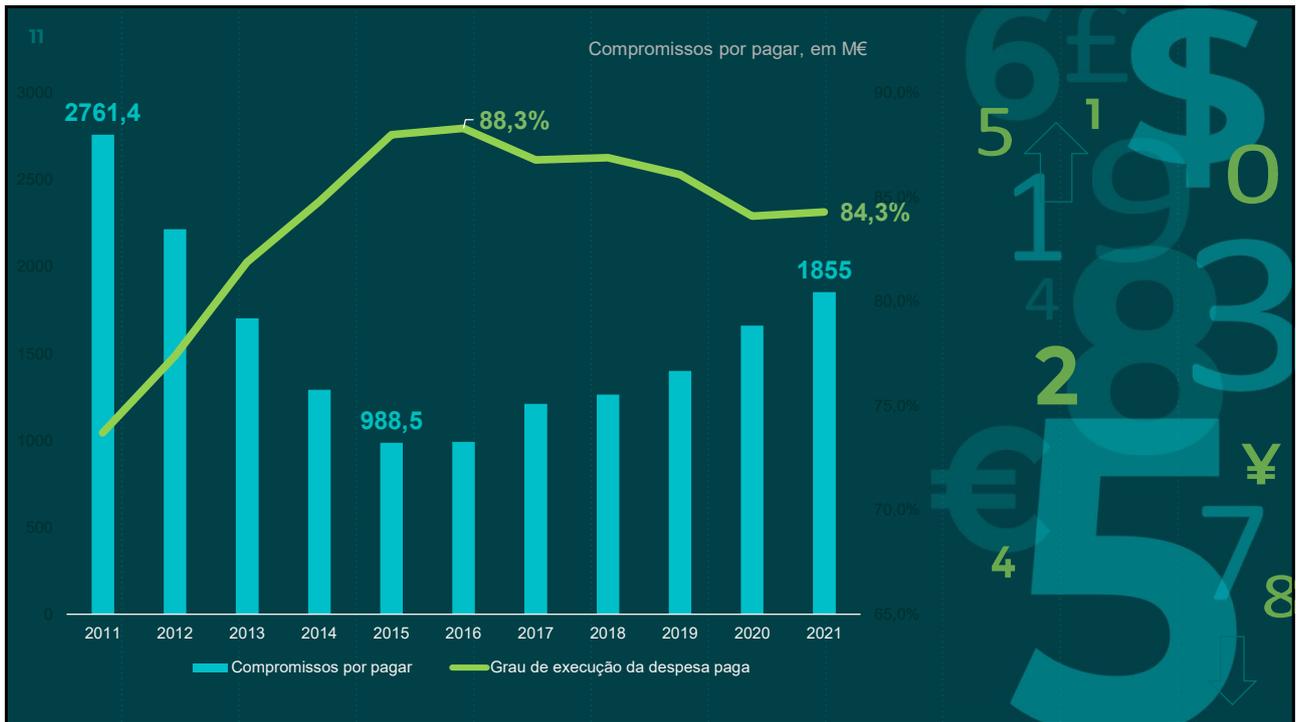
10

**€750**  
**Milhões**

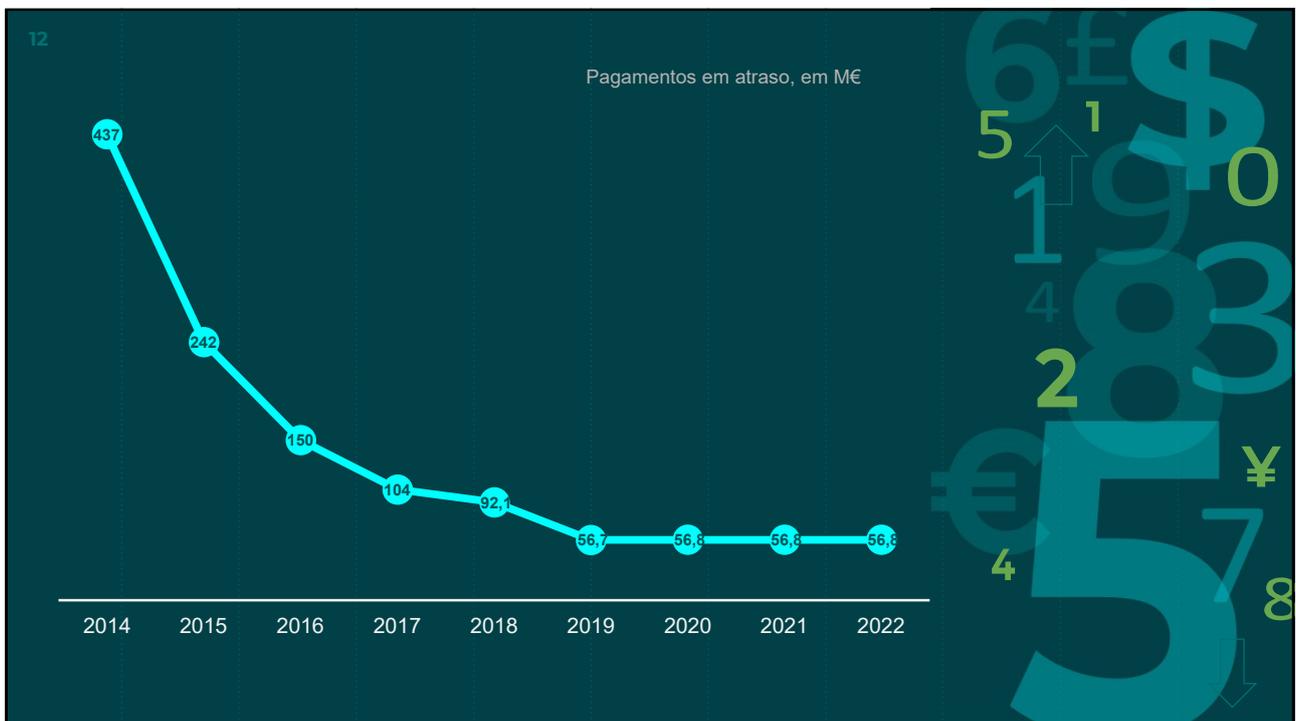
Montante da receita de IMI, IRS e Derrama a que os municípios teriam direito e de que prescindem anualmente



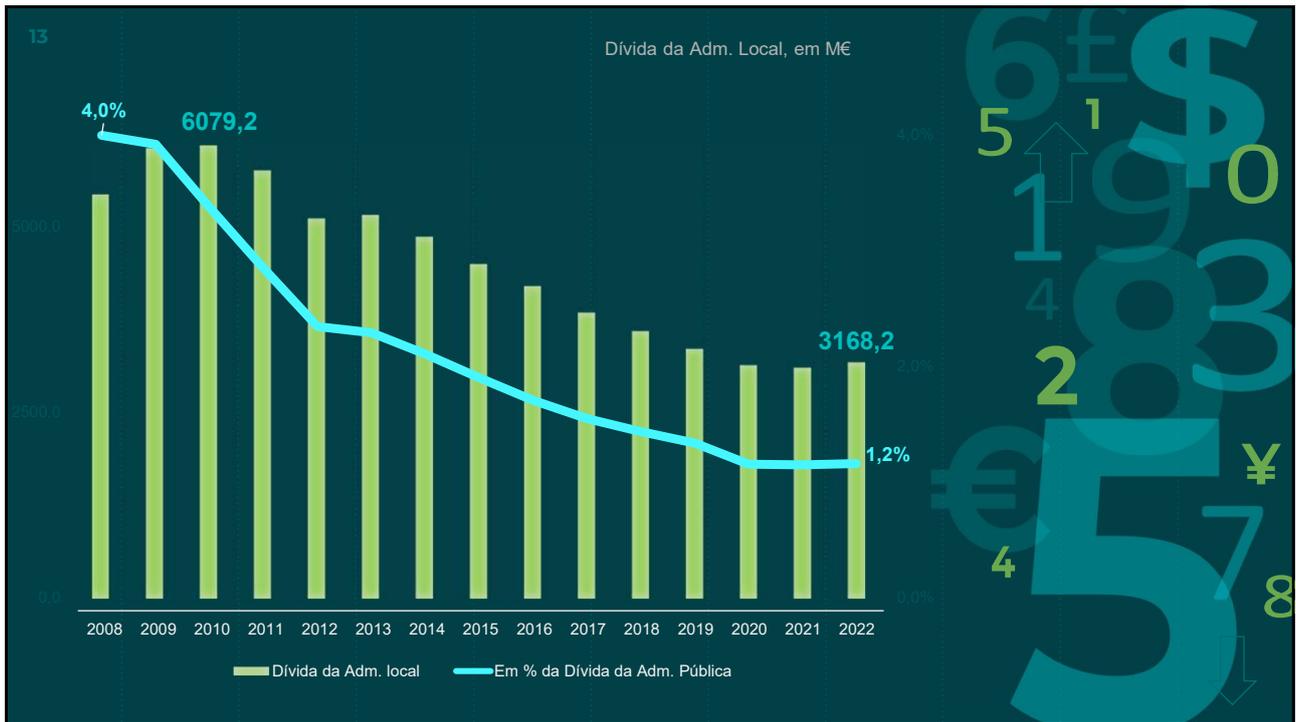
10



11



12



13



14

## 2. Novos desafios e oportunidades

Os impactos das pressões demográficas e as novas fontes de financiamento local

15

16

### Pressões demográficas

Urbanização

Migrações

Transição  
Digital

Transição  
Climática

Envelhecimento



Impactos nas despesas Vs novas formas de financiamento local

16

17

### Impactos nas receitas próprias

- Comércio online – IVA/Derrama
- Viaturas elétricas - IUC
- Trabalho à distância - Derrama
- Nómadas digitais - IRS



The slide features a dark teal background with a laptop graphic in the center. The laptop screen displays four green icons: a smartphone with a shopping cart (online commerce), a car with a plug (electric vehicles), a house with a person (remote work), and a person at a desk (digital nomads). The background is decorated with large, faint numbers (6, 5, 1, 0, 3, 7, 8) and currency symbols (€, \$, ¥).

17

18

### Novas Fontes de Financiamento Local

<p><b>FISCALIDADE VERDE</b></p> <p>Incentivo a comportamentos sustentáveis e combate às externalidades negativas</p>		<p><b>PRODUTOS FINANCEIROS SUSTENTÁVEIS</b></p> <p>Green Bonds Financiamento colaborativo</p>	
<p><b>FUNDOS COMUNITÁRIOS</b></p> <p>Financiamento de projetos relacionados com a sustentabilidade e com a transição digital</p>		<p><b>AGÊNCIA FINANCEIRA LOCAL</b></p> <p>fundo de investimento onde qualquer município poderá obter financiamento nas mesmas condições</p>	

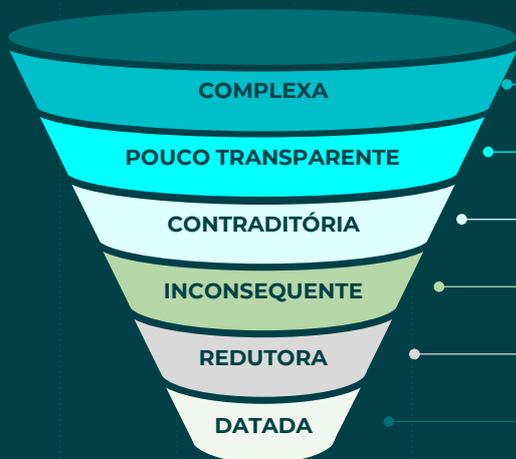
18

### 3. Revisão da LFL

A versão atual e uma proposta de revisão estrutural do modelo de financiamento local

19

#### Pontos fracos da Lei atual



Distribuição do FEF / Endividamento / Reporte

Normas pouco claras/cálculo das transferências

Limites/Exceções ao endividamento

Regulamentação à posteriori nunca concretizada / CCF

Grau reduzido de autonomia fiscal

Regras da Troika /Fraca relação com a evolução da Sociedade

20

21

*“Se a complexidade se torna um obstáculo em vez de um facilitador, ou se a razão para a existência de uma determinada regra não é evidente, mas a regra persiste em forma de lei, isso coloca em questão o sistema como um todo.*

*A revisão da Lei pode ser feita por avaliação académica ou por iniciativa da própria esfera política. Frequentemente (mas não sempre), o resultado de tal revisão é um novo, claro e simples sistema de equalização financeira”*

In, "Finanças municipais e equalização financeira municipal na Alemanha",  
Dr. Michael Thöne e Jens Bullerjahn

21

## O Modelo de Revisão da LFL

Uma abordagem justa, inovadora e alinhada com as melhores experiências internacionais

22

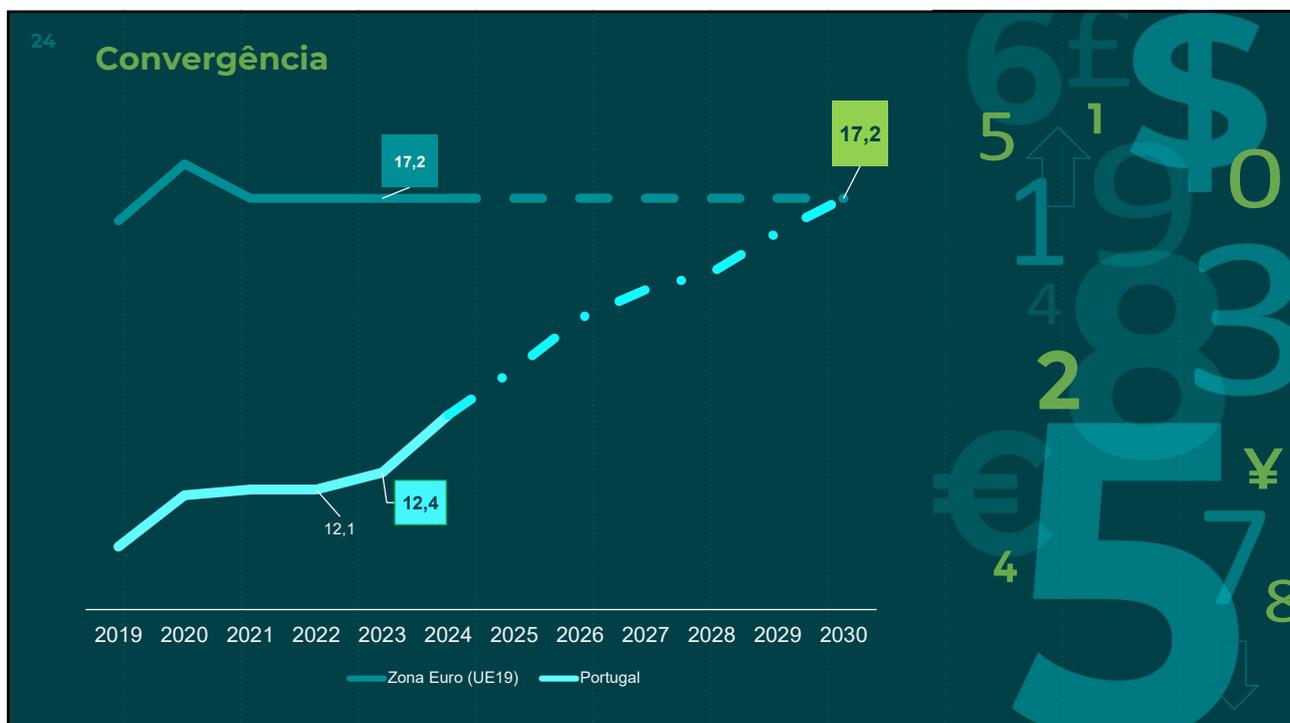
23

### A nova lei deverá permitir atingir os seguintes objetivos primordiais:

1. Reforço da capacidade financeira dos municípios convergindo com os congéneres europeus
2. Promoção da coesão territorial e correção de assimetrias entre municípios com realidades socioeconómicas distintas
3. Simplificação e atualização de processos, conceitos e mecanismos de reporte, devolvendo a autonomia financeira condicionada no período da *Troika*



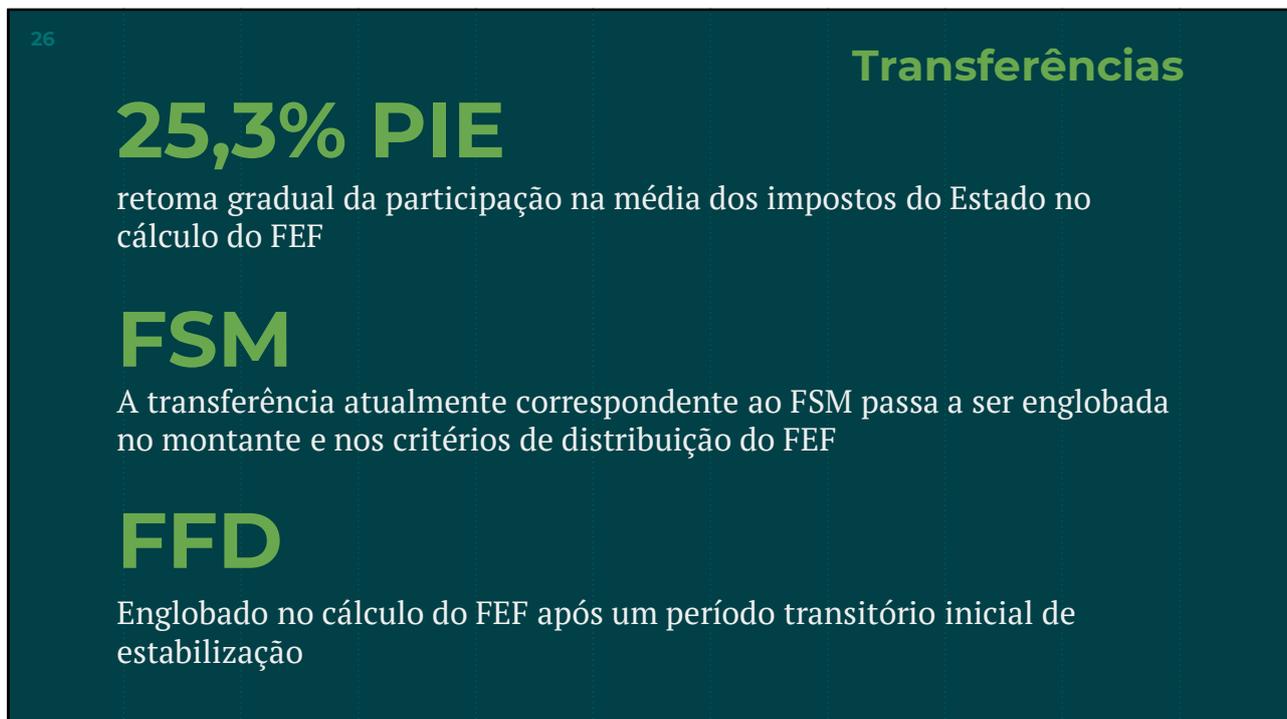

23



24



25



26



27

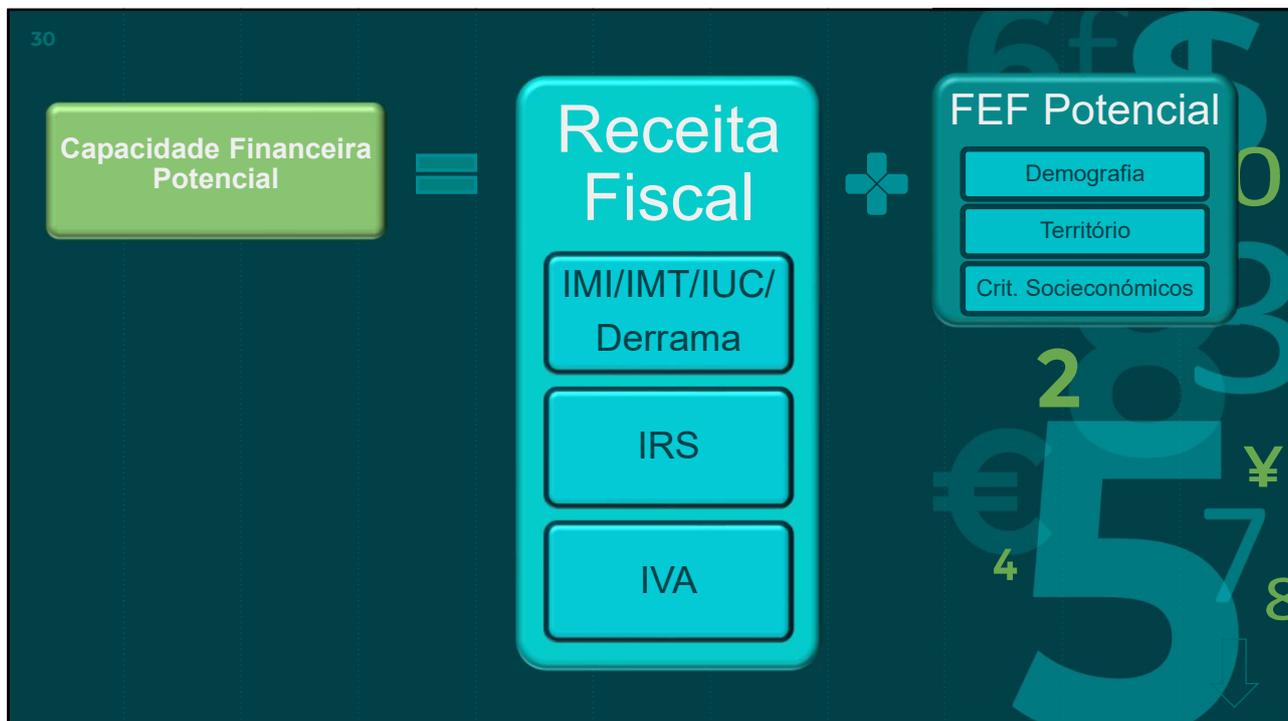


28

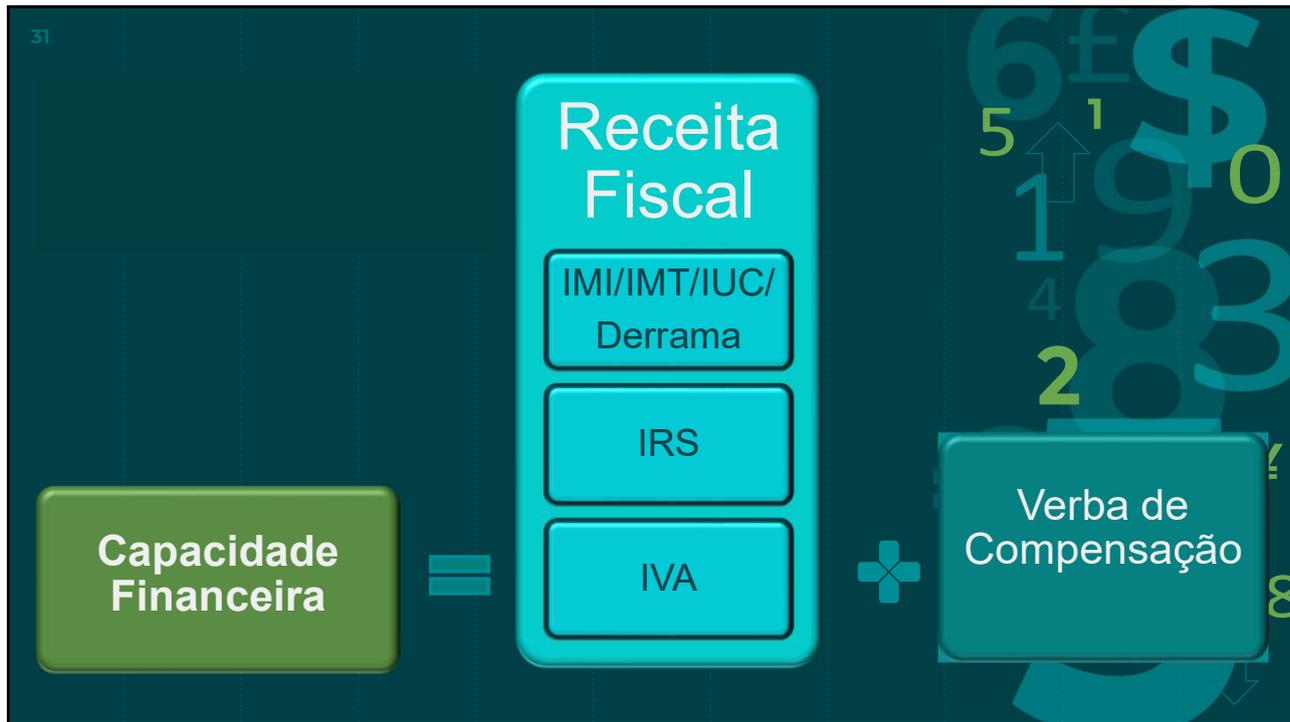
### Comparação de cenários

CENÁRIO 1. Lei atual	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
% receita AL/ AP	12,6%	12,7%	12,9%	13,0%	13,0%	13,0%	13,0%	13,0%
Receita	13 945,8	14 748,9	15 583,4	16 465,1	17 202,2	17 972,3	18 776,8	19 617,4
Acréscimo face a lei atual	-	0	0	0	0	0	0	0
CENÁRIO 2. Proposta ANMP	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
% receita AL/ AP	12,6%	13,4%	14,2%	15,1%	15,6%	15,9%	16,6%	17,2%
Receita	13 945,8	15 533,6	17 182,4	19 099,8	20 587,4	22 011,9	23 942,4	25 987,4
Acréscimo face a lei atual	-	784,8	1 599,0	2 634,7	3 385,2	4 039,6	5 165,6	6 370,0

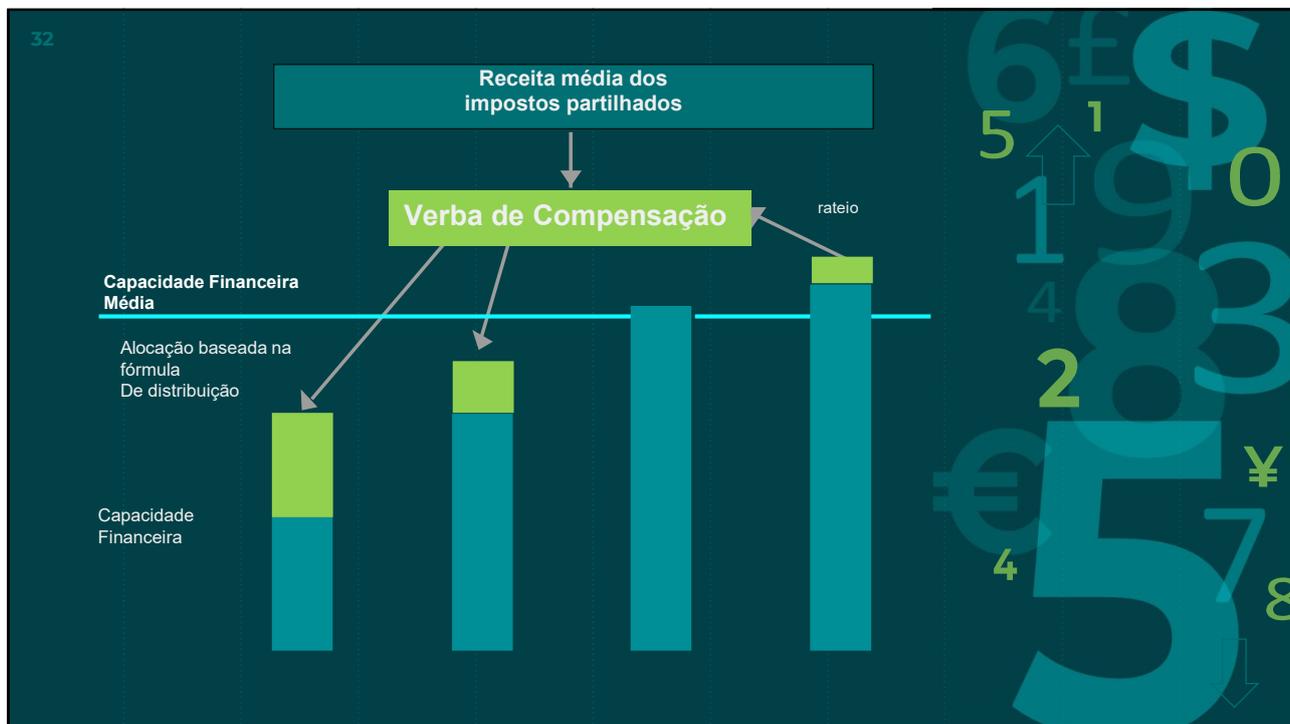
29



30



31



32

33

## Endividamento

Rever e melhorar os limites de endividamento, tanto na fórmula de cálculo da dívida total, como nos limites e nas exceções.

## Recuperação financeira

Regulamentação do mecanismo de recuperação financeira municipal, sendo preferível a existência de uma estrutura permanente em vez de mecanismos pontuais

## Reporte

Agilização e simplificação dos mecanismos de reporte e aumento da exigência no cumprimento dos prazos

33

34

## Em Resumo

- **Reforço da capacidade financeira dos municípios ao nível dos seus congéneres europeus:**
  - Retoma gradual dos valores das transferências intergovernamentais
  - Alargamento das receitas próprias e da capacidade fiscal dos municípios
- **Promoção da coesão territorial e correção de assimetrias entre municípios com realidades socioeconómicas distintas:**
  - Revisão dos critérios de distribuição das transferências
  - Criação de um modelo de partilha de recursos
- **Regulamentação e Simplificação de processos:**
  - Revisão das regras de endividamento
  - Regulamentação das novas fontes de financiamento
  - Regulamentação da recuperação financeira municipal
  - Simplificação do reporte

34



35