

VERSÃO DE TRABALHO

Finanças, Infraestruturas e Habitação e Trabalho, Solidariedade e Segurança Social

Gabinetes dos Secretários de Estado Adjunto e do Orçamento, do Tesouro e das Finanças, da Mobilidade e da Ação Social e da Inclusão

PORTARIA N.º .../2024

Através da Portaria n.º 272/2011, de 23 de setembro, posteriormente alterada pela Portaria n.º 36/2012, de 8 de fevereiro e pela Portaria n.º 91-A/2019, de 26 de março e no âmbito do sistema de títulos de transporte intermodais das áreas metropolitanas de Lisboa e do Porto, foi criado o Passe Social+, destinado a cidadãos que, comprovadamente, auferam rendimentos reduzidos.

Atualmente o Passe Social+ existe apenas nas áreas metropolitanas de Lisboa e do Porto, onde se atribui descontos de 50% (aos beneficiários do complemento solidário para idosos e do rendimento social de inserção) e descontos de 25% (aos reformados e pensionistas cujo valor mensal do total de reformas, pensões e complementos de pensão auferidos seja igual ou inferior a 1,2 vezes o valor do Indexante de Apoios Sociais – IAS, aos beneficiários de subsídio de desemprego e subsídio social de desemprego com montante mensal igual ou inferior a 1,2 vezes o valor do IAS e ainda aos cidadãos que integrem agregados familiares cujo rendimento médio mensal equivalente seja igual ou inferior a 1,2 vezes o valor do IAS) sobre o valor do título de transporte intermodal.

Determinado em assegurar que os preços dos transportes são acessíveis para a população em geral em todo o território, que são incentivadores da alteração dos padrões de mobilidade e inclusivos para os segmentos mais carenciados da população, no combate à pobreza de mobilidade, o Governo cria o Circula PT, o qual, aplicando-se à totalidade do território continental, abrange um mais vasto número e situações de cidadãos com baixos rendimentos e/ou outras vulnerabilidades, medida que incentiva o uso do transporte público, conduzindo à desejada alteração de comportamentos para uma mobilidade mais sustentável, mas acima de tudo medida da mais elementar justiça e equidade social.

Urge reconhecer e atender de forma clara ao conceito de pobreza de mobilidade, nos termos do Regulamento da UE 2023/955 do Parlamento Europeu e do Conselho Europeu, de 1 de maio 2023, como a incapacidade ou a dificuldade dos indivíduos e das famílias em suportar os custos do transporte privado ou público, ou a falta ou a limitação de acesso ao transporte

necessário, para acederem a serviços e atividades socioeconómicos essenciais, tendo em conta o contexto nacional e espacial.

A pobreza de mobilidade é causada por fatores como baixos rendimentos ou falta de transporte acessível e deve ser ponderada e refletida no quadro legal para mitigar a falta de acesso a serviços essenciais, especialmente para pessoas e famílias vulneráveis.

Neste contexto, a Resolução do Conselho de Ministros n.º [...], de [...], publicada no Diário da República, [...].^a série, n.º [...], de [...], aprova o primeiro pacote de mobilidade verde - Passageiros, determinando no ponto 1., alínea a), a criação do Circula PT, a entrar em vigor em novembro de 2024.

Assim, a presente portaria, visa ir ao encontro desse objetivo e cria agora o Circula PT que, para além das situações já cobertas pelo Passe Social+, abrangerá com um desconto de 50% os cidadãos com um grau de incapacidade igual ou superior a 60% (certificado por Atestado Médico de Incapacidade Multiusos), bem como com um desconto de 25% os desempregados de longa duração.

A atribuição destes benefícios tem em consideração o estabelecido na Lei n.º 52/2015, de 9 de junho, na sua redação atual, que procedeu à descentralização do quadro de atribuição e competências do serviço de transporte público de passageiros, competindo às áreas metropolitanas (AM) e comunidades intermunicipais (CIM), em articulação com os municípios a implementação desta Portaria.

Atribui-se ao Instituto da Mobilidade e dos Transportes, I.P, a competência na agregação da informação a nível nacional e a responsabilidade de assegurar o apoio técnico a estas entidades na operacionalização da presente portaria e à Autoridade da Mobilidade e Transportes a fiscalização e regulação das matérias objeto da presente portaria, no âmbito das suas competências.

Foram ouvidas a Comissão Nacional de Proteção de Dados, a Autoridade da Mobilidade e dos Transportes, a Associação Nacional de Municípios Portugueses, o Instituto da Mobilidade e dos Transportes e a Associação Nacional de Transportadores Rodoviários de Pesados de Passageiros e a Associação Rodoviária de Transportadores Pesados de Passageiros.

Assim, ao abrigo do disposto na Portaria n.º 298/2018, de 19 de novembro, na sua redação atual e dos artigos 39.º, 40.º e 51.º do Regime Jurídico do Serviço Público do Transporte de Passageiros aprovado pela Lei n.º 52/2015, de 9 de junho, e da Resolução de Conselho de Ministros n.º..... [...], de [...], publicada no Diário da República, [...].^a série, n.º [...], de

[...manda o Governo, pelos Secretários de Estado Adjunto e do Orçamento, do Tesouro e das Finanças, da Mobilidade e da Ação Social e Inclusão, o seguinte:

Artigo 1.º

Objeto

1 - A presente portaria cria o Circula PT e define as condições de atribuição, assim como os procedimentos relativos à sua operacionalização e compensação.

Artigo 2.º

Âmbito

1 - O Circula PT é uma modalidade tarifária que confere um desconto, face à tarifa de venda ao público, aplicável aos títulos de transporte intermodais e monomodais de utilização mensal ou de 30 dias consecutivos, válidos para um número ilimitado de viagens, vigentes nos serviços de transporte público de passageiros da Área Metropolitana ou Intermunicipal (CIM) do concelho de residência habitual do beneficiário, aferido nos termos do artigo 4.º, regulados pela Portaria n.º 298/2018, de 19 de novembro, na sua redação atual, nos termos do Regime Jurídico do Serviço Público de Transporte de Passageiros (RJSPTP), aprovado pela Lei n.º 52/2015, de 9 de junho.

2 - O preço sobre o qual incidirá o desconto relativo ao passe do Social.pt, doravante designado por título de referência, corresponde:

a) Ao preço dos títulos vigentes considerando os descontos já promovidos pelos operadores ou pelas Autoridades de Transportes, do Programa de Incentivo ao Transporte Público Coletivo de Passageiros (Incentiva+TP);

b) Nos casos em que o tarifário vigente já disponibilize tarifas reduzidas ou títulos de transporte com desconto dirigidas a determinadas categorias de passageiros, designadamente títulos de terceira idade, os mesmos serão considerados como título de referência para os beneficiários que cumpram esses requisitos;

3 - O Circula PT não incide sobre o Passe Ferroviário Verde.

4 - A disponibilização e divulgação do Circula PT é obrigatória para todas as emissoras de títulos de transporte público, nos termos da portaria n.º 298/2018, de 19 de novembro na sua redação atual, ou outras entidades públicas com competências operacionais em termos de transportes, e deve ser considerada como uma obrigação de serviço público tal como previsto no artigo 23.º do RJSPTP.

Artigo 3.º

Desconto tarifário

O valor do Circula PT consubstancia-se nos dois escalões de desconto seguintes:

- a) Escalão A - redução de 50 % sobre a tarifa de venda ao público dos títulos indicados no artigo 2.º;
- b) Escalão B - redução de 25 % sobre a tarifa de venda ao público dos títulos indicados no artigo 2.º.

2 - A atribuição de desconto estabelecido pelo Circula PT está condicionada ao preenchimento dos requisitos estabelecidos na presente portaria.

Artigo 4.º

Elegibilidade do Circula PT

1 - São elegíveis para o escalão A do Circula PT os cidadãos:

- a) Beneficiários do Complemento Solidário para Idosos;
- b) Beneficiários do Rendimento Social de Inserção;
- c) Com deficiência, com um grau de incapacidade igual ou superior a 60 %, certificada por Atestado Médico de Incapacidade Multiusos (AMIM).

2 - São abrangidos pelo escalão B do Circula PT os cidadãos:

- a) Reformados e pensionistas cujo valor mensal do total de reformas, pensões e complementos de pensão auferidos seja igual ou inferior a 1,2 vezes o valor do Indexante de Apoios Sociais (IAS);
- b) Beneficiários de subsídio de desemprego, do subsídio social de desemprego, apoio social, do subsídio por cessação de atividade e do subsídio por cessação de atividade profissional, com montante mensal igual ou inferior a 1,2 vezes o valor do IAS e desempregados de longa duração;
- c) Que integrem agregados familiares cujo rendimento médio mensal equivalente seja igual ou inferior a 1,2 vezes o valor do IAS;

3 - O rendimento médio mensal equivalente do agregado familiar referido no número anterior é calculado com base no rendimento bruto e no agregado familiar que constam da declaração de rendimentos a que se refere o artigo 57.º do Código do Imposto sobre o Rendimento das Pessoas Singulares (Código do IRS), do ano em relação ao qual decorreu há menos tempo o termo do respetivo prazo de entrega, previsto no artigo 60.º do Código do IRS, de acordo com as seguintes regras:

- a) O rendimento médio mensal equivalente resulta da divisão do rendimento médio anual equivalente do agregado familiar por 14 meses;

b) O rendimento médio anual equivalente do agregado familiar resulta de uma fração que comporta, no numerador, o rendimento bruto anual do agregado familiar e, no denominador, a soma do número de sujeitos passivos do agregado familiar com o produto do número de sujeitos dependentes por 0,25.

4 - A elegibilidade dos requerentes, quanto ao número anterior, é verificada pela seguinte fórmula:

$$\frac{\text{Rendimento bruto anual do agregado familiar}}{14 \times (\text{n.º de sujeitos passivos} + 0,25 \times \text{n.º de dependentes})} \leq 1,2 * \text{IAS}$$

5 - O Circula PT vigora durante 12 meses, contados a partir da data de atribuição do direito ao desconto tarifário, à exceção dos casos previstos na alínea b) do n.º 2 do presente artigo, cujo prazo de validade é de seis meses, podendo cessar em caso de evidência da alteração das condições que levaram à atribuição do desconto tarifário.

6- Nos casos em que o prazo de validade do AMIM seja vitalício, o Circula PT pode vigorar durante cinco anos contados a partir da data de atribuição do direito ao desconto tarifário.

7 - O Circula PT confere o direito ao transporte nas mesmas condições dos títulos de transporte de referência em vigor e que lhes estão associados.

Artigo 5.º

Determinação dos rendimentos

1 - Para efeito de cálculo do rendimento médio mensal do agregado familiar, consideram-se rendimentos relevantes os rendimentos brutos, ainda que isentos de tributação, nos termos do número seguinte.

2 - No cálculo dos rendimentos brutos anuais considera-se:

- a) O valor líquido dos rendimentos de trabalho;
- b) O valor líquido das pensões e dos complementos das pensões;
- c) O valor das prestações e apoios sociais pagos pela segurança social;
- d) Todos os demais rendimentos líquidos auferidos pelo agregado familiar.

Artigo 6.º

Entidades competentes

1 - A implementação do Circula PT é da competência das Áreas Metropolitanas de Lisboa e do Porto (AM) e das Comunidades Intermunicipais (CIM) nas respetivas áreas geográficas, em articulação com as entidades emissoras de títulos de transporte público e os municípios enquanto autoridades de transportes e titulares de contratos de serviço público.

2 - A entidade responsável pelo financiamento da medida é o Instituto da Mobilidade e dos Transportes, I.P. (IMT, I.P.), sem prejuízo do disposto no artigo 13.º.

3. A entidade responsável pela agregação da informação a nível nacional é o IMT, I.P., o qual também é responsável por assegurar o apoio técnico às demais entidades referidas no número 1 na operacionalização da presente portaria.

4 - São também entidades competentes, enquanto emissoras da informação necessária à verificação dos requisitos de elegibilidade para o Circula PT, designadamente, e conforme aplicável e necessário:

- a) A Autoridade Tributária e Aduaneira;
- b) O Instituto da Segurança Social, I.P.;
- c) A Caixa-Geral de Aposentações, I.P.;

5 - São ainda competentes, no âmbito das respetivas atribuições, as seguintes entidades:

- a) A Autoridade da Mobilidade e dos Transportes (AMT);
- b) As autoridades de transportes competentes, nos termos do RJSPTP;
- c) Os operadores de transportes públicos, os concessionários de transporte público de passageiros e as entidades gestoras de sistemas de bilhética, enquanto entidades emissoras de títulos de transporte público.

Artigo 7.º.

Condições de atribuição do Circula PT

1 - A venda dos títulos de transporte abrangidos pelo Circula PT é efetuada pelas entidades emissoras de títulos de transporte público, mediante requerimento dos interessados, devendo aquele requerimento ser acompanhado dos seguintes documentos:

- a) Apresentação do Cartão do Cidadão ou outro documento válido equivalente;
- b) Cópia da última declaração de rendimentos do requerente e respetiva nota de liquidação, quando aplicável;
- c) Declaração das entidades competentes que atestem a dispensa de apresentação da declaração de rendimentos dos sujeitos passivos do agregado familiar, quando aplicável;
- d) Declaração das entidades competentes que ateste o número de elementos do agregado familiar do requerente e a respetiva qualidade de beneficiário das prestações sociais referidas no artigo 4.º, de acordo com o escalão correspondente e respetivo montante daquelas prestações, quando aplicável;
- e) Cópia do Atestado Médico de Incapacidade Multiusos, quando aplicável.

2 – Os interessados com um grau de incapacidade igual ou superior a 60% apenas devem apresentar os documentos referidos nas alíneas a) e e) do número anterior.

3- No requerimento deverá ser identificado o número de identificação civil e o número de identificação fiscal do requerente, com indicação expressa de confirmação destes elementos por parte do operador, bem como a autorização expressa, do requerente, para transmissão e tratamento de dados pessoais estritamente necessários à atribuição daqueles passes.

4 - As declarações referidas nas alíneas c) e d) do número 1 do presente artigo deverão ter sido emitidas dentro dos quatro meses anteriores à apresentação do requerimento de acesso ao Circula PT, atestando a situação do beneficiário à data da emissão da declaração.

5 - A impossibilidade de apuramento dos rendimentos nos termos previstos nesta portaria, por motivos imputáveis ao requerente, determina a impossibilidade de acesso ao Circula PT.

6 - A validação do preenchimento dos requisitos necessários à atribuição do Circula PT é da responsabilidade das entidades emissoras dos títulos de transporte público.

Artigo 8.º

Cartão de Suporte ao Circula PT

1 - O cartão que serve de suporte ao Circula PT é o mesmo que serve de suporte aos títulos de transporte vendidos pelas entidades emissoras de títulos de transporte público.

2 - Sempre que esteja em causa a necessidade de aquisição ou de substituição de um cartão para acesso ao transporte, o custo para o passageiro não pode ser superior ao dos cartões de suporte dos títulos de transporte vendidos pelas entidades emissoras de títulos de transporte público.

3 - No caso do passageiro com direito ao desconto do Circula PT já ser possuidor de cartão para acesso ao transporte válido, a entidade emissora do título de transporte público procede à respetiva parametrização do sistema de forma a tornar possível a utilização de tarifa de transporte com desconto.

4 - As entidades emissoras de títulos de transportes devem assegurar que é possível associar, de forma inequívoca, o título de transporte ao passageiro e respetiva identificação, para efeitos de fiscalização do cumprimento das disposições da presente portaria por parte de qualquer entidade com competências nesta matéria, designadamente os operadores de transportes públicos ou autoridades de transporte, não sendo permitida qualquer menção visível ou externa à denominação Circula PT, ou qualquer outra identificação que torne externamente perceptível que se trata de um desconto em função de baixos rendimentos ou em função do grau de incapacidade.

Artigo 9.º

Compensação financeira

1 - A compensação financeira às entidades emissoras de títulos de transporte público, pela prática dos descontos ao abrigo da presente portaria, corresponde à diferença entre a tarifa de venda ao público do título de referência considerando os descontos já promovidos pelo Programa de Incentivo ao Transporte Público Coletivo de Passageiros (Incentiva+TP) e a tarifa do Circula PT, esta última resultando da aplicação do escalão de desconto a que houver lugar.

2 - O direito ao recebimento do valor da compensação financeira por parte de cada uma das entidades emissoras dos títulos de transporte, fica condicionado à verificação do disposto no artigo 10.º.

3 - Deve ser privilegiada a utilização de meios eletrônicos, designadamente de sistemas de bilhética e de venda informatizados, nos termos do artigo 51.º do RJSPTP, com o objetivo de facilitar a condução de procedimentos, designadamente de monitorização e fiscalização por parte das entidades competentes.

Artigo 10.º

Obrigações das entidades emissoras de títulos de transporte público

1 – As entidades emissoras de títulos de transporte público devem fornecer todos os dados estritamente necessários ao cálculo da compensação financeira a atribuir e para a adequada supervisão e fiscalização da execução da presente portaria.

2 - Para o efeito do disposto no número anterior, cada uma das entidades emissoras de títulos de transporte público deve enviar às AM e CIM, mensalmente, diretamente ou através de entidades gestoras de sistemas de bilhética, quando existam, e cumprindo todos os requisitos previstos na legislação em vigor relativa à proteção e tratamento de dados pessoais, a seguinte informação:

- a) Listagem dos cidadãos a quem foi atribuído ou renovado o desconto no Circula PT contendo nome do(s) beneficiário(s) e respetivos números de identificação civil e fiscal, bem como o número de cartão de suporte do título de transporte, quando aplicável;
- b) Listagem de todos os títulos de transporte vendidos e elegíveis, assinalando para cada um:
 - i) A tarifa praticada, com e sem desconto;
 - ii) O número de série do título de transporte vendido e o número de identificação fiscal do passageiro;

iii) A utilização mensal, caso exista sistema de bilhética eletrónico. A utilização mensal, em termos de número total de validações registadas nos sistemas de bilhética e que correspondam a deslocações efetivas.

3 - São também obrigações das entidades emissoras de títulos de transporte público:

- a) Efetuar e manter um registo informático, durante cinco anos, que associe as vendas mensais do Circula PT a cada um dos respetivos passageiros, bem como a utilização mensal, caso exista sistema de bilhética eletrónico, fornecendo-o às entidades referidas no n.º 1 do artigo 6.º, sempre que solicitado;
- b) Facilitar todas as ações de monitorização e auditoria que seja necessário realizar, facultando toda a informação relativa à atribuição do Circula PT que seja solicitada, designadamente, para efeitos estatísticos e apuramento de dados históricos das vendas e compensações no âmbito da presente portaria, ou outros que passem a ter os descontos aqui indicados;
- c) Apresentar anualmente, até 30 de junho, às entidades referidas no n.º 1 do artigo 6.º, que por sua vez remetem ao IMT, no prazo máximo de dez dias, uma previsão da compensação financeira para o ano seguinte, de forma a permitir a respetiva cabimentação orçamental;
- d) Prestar toda a colaboração necessária no âmbito do disposto na presente portaria.

4 - A disponibilização de informação referida nos n.ºs 1 e 2 do presente artigo é efetuada, por via eletrónica, para as AM e CIM até ao 15.º dia do mês seguinte a que diz respeito e é da responsabilidade de cada uma das entidades emissoras de títulos de transporte, podendo ser requerido que a mesma seja enviada mediante formato e procedimento normalizado a definir pelas AM e CIM em articulação com o IMT, I.P.

5 - As AM e CIM reportam ao IMT, I.P. os dados relativos à implementação do Circula PT nos respetivos territórios, para efeitos de monitorização nacional.

Artigo 11.º

Pagamentos e fiscalização da compensação financeira

1 – Compete às AM e CIM certificar a informação recebida das entidades emissoras de títulos de transporte e proceder ao cálculo das compensações financeiras.

2 – As AM e CIM remetem mensalmente, até ao último dia de cada mês, ao IMT, I.P., com desfazamento máximo de três meses, o montante da compensação financeira apurada para cada uma das entidades emissoras dos títulos de transporte, acompanhada da informação relativa à respetiva situação contributiva perante a Administração Tributária e a Segurança Social.

3 – O IMT, I.P. após agregação da informação, procede à respetiva transferência para s AM e CIM, no prazo máximo de 30 dias.

4 – Compete às AM e CIM proceder, no prazo máximo de cinco dias, ao pagamento a cada uma das entidades emissoras de títulos de transporte em função dos valores apurados.

5 – Os montantes a que se refere o número anterior podem ser corrigidos em consequência da consolidação de dados dos sistemas de bilhética, de ações de supervisão, fiscalização, monitorização e auditoria desenvolvidos pelas entidades referidas no n.º 1 do artigo 6.º, pela AMT ou pela IGF, ou ainda em resultado de reclamação apresentada por qualquer dos operadores ou autoridade dos transportes, sendo os ajustes a que houver lugar acertados no processamento seguinte.

6- Tendo em conta os mecanismos de transmissão de informação previstos no artigo anterior e no presente artigo, a AMT efetua anualmente, a supervisão do montante das compensações financeiras atribuídas nos termos da presente portaria, no âmbito do controlo anual das compensações concedidas às entidades que asseguram os serviços de interesse económico geral, previsto na alínea c) do n.º3 do artigo 34.º do Decreto-Lei n.º 78/2014, de 14 de maio, na sua redação atual, determinando a devolução de montantes ou o acerto de contas em pagamentos subsequentes em caso de desconformidade legal e regulamentar.

7- Para efeitos do número anterior, os montantes reportados devem estar adequadamente suportados em registos contabilísticos passíveis de ser auditados, de acordo com as instruções da AMT.

Artigo 12.º

Regime sancionatório

1 – À violação do regime da presente portaria aplicam-se as regras aplicáveis ao incumprimento das obrigações de serviço público, nos termos previstos no RJSPTP.

2 – O não cumprimento das obrigações decorrentes da presente portaria, por parte de qualquer das entidades emissoras de títulos de transporte público, dá lugar à suspensão do pagamento das compensações financeiras.

3 – A concessão ou utilização indevida do passe objeto da presente portaria, por facto imputável ao utilizador, é punida nos termos da Lei n.º 28/2006, de 4 de julho, na sua redação atual.

4 – Aplicam-se, supletivamente, as regras relativas ao incumprimento de obrigações previstas na demais legislação aplicável, designadamente no regime geral das contraordenações, aprovado pelo Decreto-Lei n.º 433/82, de 27 de outubro na sua redação atual.

Artigo 13.º

Disposições transitórias

1 -Os encargos a pagar em 2024 são repartidos entre a DGTF, até ao limite das dotações inscritas no Capítulo 60 do Orçamento do Estado para 2024, para efeito das compensações financeiras no âmbito do Circula PT e o IMT na parte remanescente.

2 – Para efeitos de pagamento das compensações pela DGTF previstas no número anterior, mantêm-se em vigor, durante o ano de 2024, os procedimentos previstos.

Artigo 14.º

Norma revogatória

Com a entrada em vigor da presente portaria são revogados:

- a) Portaria n.º 272/2011, de 23 de setembro, alterada pela Portaria n.º 36/2012, de 8 de fevereiro, alterada pela Portaria n.º 91-A/2019, de 26 de março;
- b) O Despacho n.º 14216/2011, de 13 de outubro, publicado no Diário da República, 2.ª série, n.º 202, de 20 de outubro de 2011.

Artigo 15.º

Entrada em vigor e produção de efeitos

A presente portaria entra em vigor no dia seguinte ao da sua publicação e produz efeitos no prazo de 30 dias após a data de entrada em vigor.